



*nuestro espacio, nuestra vida...*

# COMPENDIO INFORMATIVO 6/2010



El IMAM y su programa de biodiversidad

## Índice

**Prefacio** 1

**El FMAM y su programa de biodiversidad** 2

**Comunidades indígenas: Políticas y participación** 5

Política del FMAM de implicación de las comunidades indígenas  
y locales 5

Participación de las comunidades indígenas 6

**Programa de biodiversidad del FMAM y comunidades indígenas** 9

Por qué trabajamos con las comunidades indígenas 9

**Participación de las comunidades indígenas en los proyectos  
del FMAM** 13

**Comunidades indígenas y Programa de pequeñas donaciones  
del FMAM** 19

**Aspectos destacados y buenas prácticas** 23

■ **Ecuador:** Conservación de la biodiversidad en Pastaza 23

■ **Vanuatu:** Facilitación y consolidación de las iniciativas  
de ordenación de los recursos locales de los terratenientes  
tradicionales y sus comunidades para alcanzar objetivos  
de conservación de la biodiversidad 25

■ **América Central:** Gestión integrada de los ecosistemas por las  
comunidades indígenas 27

■ **Alcance mundial:** Red de los pueblos indígenas para el cambio 28

**Enseñanzas aprendidas** 31

**Orientaciones futuras y próximos pasos** 35



# Prefacio

Los pueblos indígenas han sido administradores responsables de sus tierras y recursos durante miles de años. Con sus conocimientos tradicionales y prácticas sostenibles de ordenación de los recursos, las culturas indígenas han sobrevivido y prosperado en todos los lugares del mundo. No obstante, ni sus comunidades ni nuestras sociedades industrializadas son inmunes a una economía globalizada cuyos efectos secundarios, si no se controlan debidamente, representan una amenaza para los bienes públicos ambientales que constituyen una base imprescindible para la supervivencia cultural, espiritual y física de los pueblos indígenas.

En muchas regiones, las vicisitudes de la biodiversidad están estrechamente vinculadas con las de las culturas indígenas. Por ejemplo, una proporción significativa de las áreas protegidas del planeta, principal instrumento para la conservación de la biodiversidad, se encuentra dentro de las tierras, territorios y recursos indígenas, o se superpone con ellos. Esta notable convergencia espacial representa al mismo tiempo una enorme oportunidad y un desafío para la conservación de la biodiversidad y para la pervivencia de los medios de vida de los pueblos indígenas.

El planteamiento del FMAM en el contexto de las comunidades indígenas y la conservación de la biodiversidad gira precisamente

en torno a estas estrechas vinculaciones entre conservación y desarrollo económico local, y hasta ahora se ha plasmado en más de 100 proyectos en todo el mundo. En la presente publicación se presenta una descripción y se realiza un primer análisis del alcance, el contenido y la profundidad de la participación de las comunidades indígenas en los proyectos del FMAM. El lector podrá comprobar con claridad que, si bien es mucho lo que queda todavía por hacer, el FMAM está evolucionando rápidamente para promover la participación de las comunidades indígenas en todas las fases del diseño, la ejecución y el seguimiento de los proyectos. Nos complace haber podido adoptar, desde los primeros momentos del FMAM, una política de participación pública en que se incluyen disposiciones expresamente destinadas a incluir a las comunidades indígenas y locales. La presente evaluación y otros estudios conexos servirán de base para reforzar la política vigente y la introducción de elementos adicionales, todos ellos basados en las enseñanzas clave presentadas en este informe.

Deseamos recibir observaciones y orientaciones de representantes de todos los sectores, e invitamos a los grupos indígenas y organizaciones comunitarias a que ayuden al FMAM a continuar siendo un mecanismo eficaz de apoyo a la administración de los bienes públicos mundiales.



Monique Barbut  
*Funcionaria Ejecutiva Principal y Presidenta*



## El FMAM y su programa de biodiversidad

El Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) se estableció en 1991 como mecanismo financiero independiente que otorga donaciones a los países en desarrollo para proyectos que redundan en beneficio del medio ambiente mundial y promueven medios de vida sostenibles en las comunidades locales. El FMAM ofrece donaciones para proyectos en la esfera de la biodiversidad, el cambio climático, las aguas internacionales, la degradación de la tierra, la capa de ozono y los contaminantes orgánicos persistentes.

El FMAM es el mecanismo financiero para la aplicación de las convenciones y convenios internacionales sobre la biodiversidad, el cambio climático y los contaminantes orgánicos persistentes. Es asimismo un mecanismo financiero para la Convención de Lucha contra la Desertificación y colabora intensamente con otros tratados y acuerdos. Mantiene también estrechos contactos con las secretarías de las convenciones y convenios, los organismos de ejecución, las entidades de ejecución, el sector privado y la sociedad civil.

El FMAM integra a 178 gobiernos miembros —en asociación con instituciones internacionales, organizaciones no gubernamentales, comunidades indígenas y locales y el sector privado— con el fin de abordar cuestiones ambientales mundiales al mismo tiempo que apoyan iniciativas nacionales de desarrollo sostenible. En sólo 16 años, el FMAM se ha transformado en una entidad eficaz y transparente con una trayectoria sólida e impulsada por los resultados. El FMAM, la mayor institución de financiamiento de proyectos con el fin de mejorar el medio ambiente mundial, ha asignado US\$7.650 millones, complementados con más de US\$30.600 millones de cofinanciamiento, destinados a más de 2.025 proyectos en más 165 países en desarrollo y con economías en transición. A través de su Programa de pequeñas

donaciones (PPD), el FMAM ha otorgado también más de 7.000 pequeñas donaciones directamente a organizaciones no gubernamentales y comunitarias, con inclusión de comunidades indígenas y locales.

En la asociación del FMAM se engloban tres organismos de ejecución —el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y el Banco Mundial —y siete Entidades de Ejecución— la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), el Banco Africano de Desarrollo (BAfD), el Banco Asiático de Desarrollo (BAD), el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)—.

El FMAM, mecanismo financiero del Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB), ayuda a los países a reducir su tasa de pérdida de biodiversidad. Respalda los objetivos clave del CDB y otras actividades de alcance mundial para generar beneficios ambientales mundiales en la esfera de la biodiversidad. Ha promovido la expansión y mejora de la gestión de los sistemas de zonas protegidas en todo el planeta, y ha movilizado la integración de los objetivos de biodiversidad en sectores productivos como la pesca, el turismo y la agricultura. Los proyectos de biodiversidad constituyen el mayor porcentaje de la cartera del FMAM y representan el 33% del total de las donaciones del FMAM. Entre 1991 y 2007, el FMAM otorgó aproximadamente US\$2.300 millones en forma de donaciones y movilizó unos US\$5.360 millones de cofinanciamiento en apoyo de aproximadamente 790 proyectos de biodiversidad en más de 155 países. Además, las actividades en otras esferas de actividad del FMAM —en particular, las aguas internacionales, la degradación

de la tierra y la ordenación integrada de los ecosistemas— contribuyen también a la estrategia y objetivos del CDB.

Entre las metas del programa de biodiversidad del FMAM se incluyen la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad, el mantenimiento de los bienes y servicios de los ecosistemas que la biodiversidad ofrece a la sociedad y la distribución justa y equitativa de los beneficios resultantes de la utilización de los recursos genéticos. Para alcanzar estas metas, la estrategia del FMAM abarca ahora cuatro objetivos complementarios que se refuerzan mutuamente, a saber:

- Promoción de la sostenibilidad de los sistemas de zonas protegidas;
- Incorporación del concepto de diversidad en los sectores y paisajes productivos;
- Salvaguardia de la biodiversidad, con inclusión del fortalecimiento de la capacidad en materia de bioseguridad y prevención, control y manejo de las especies exóticas invasoras, y
- Fortalecimiento de la capacidad sobre el acceso y la participación en los beneficios.

Los dos primeros objetivos estratégicos constituyen la médula del planteamiento del FMAM en lo que respecta a la diversidad biológica y hacen hincapié en el uso sostenible y la conservación *in situ*. Toda la labor del FMAM en el ámbito de la diversidad biológica está en consonancia con los marcos de prioridades de los países, y su meta es fomentar la sostenibilidad e incorporar los proyectos y programas. Las estrategias tratan de promover la conservación y uso sostenible de la biodiversidad mediante un enfoque basado en los ecosistemas. Estos objetivos estratégicos representan una contribución sustancial al logro de la mayoría de los objetivos de desarrollo del milenio, en particular, los relacionados con la sostenibilidad ambiental y la reducción de la pobreza.

